

# 乡宁县人民政府办公室文件

乡政办发〔2023〕30号

## 乡宁县人民政府办公室 关于印发《乡宁县促进专业镇高质量发展 实施方案》的通知

各乡镇人民政府，县直有关部门：

《乡宁县促进专业镇高质量发展实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻实施。

乡宁县人民政府办公室

2023年6月2日

(此件公开发布)

# 乡宁县促进专业镇高质量发展实施方案

为认真贯彻落实省委省政府促进专业镇高质量的决策部署和市委市政府关于强力推进专业镇发展的要求，按照全县“一六二”总体思路，全力推动专业镇发展，加快产业转型升级，助力全方位推动高质量发展，结合我县实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

### (一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神，认真落实中央、省委、市委、县委经济工作会议部署，根据省市关于专业镇高质量发展的有关精神，充分挖掘我县资源禀赋、产业基础和历史传统优势，围绕特色轻工（葡萄酒酿制和紫砂产品制造等）、特优农业（葡萄种植、云丘山有机小麦、琪尔康翅果种植等）和文化旅游（云丘山国家5A级旅游景区、戎子景区、紫砂陶小镇等），打造一、二、三产融合发展的“乡宁紫砂陶+戎子酒庄+云丘山农旅”特色轻工专业镇，锻造县域经济长板优势，促进市场主体倍增，推动乡宁传统产业转型升级，助力乡村振兴，打造县域经济高质量发展的重要增长极，加快推动我县全方位高质量发展提质提速。

## 发展目标

力争经过五年发展，专业镇的经济规模、创新能力、产业结构和辐射作用都有明显提升。

**——专业镇经济规模持续壮大。**到 2023 年底，专业镇入驻企业 50 户以上，产值突破 7 亿元；到 2025 年底，专业镇入驻企业 70 户以上，产值突破 10 亿元；到 2027 年底，专业镇入驻企业 90 户以上，年产值突破 15 亿元。

**——专业镇创新能力显著提升。**搭建专业镇公共技术创新服务平台 10 个以上，每万人口 R&D（研究与开发）人员数量达到 20 人以上，全社会研发投入占 GDP 比重达到 1% 以上。

**——专业镇产业结构更加优化。**专业镇一、二、三产融合发展，文化生态体系基本形成，三次产业结构明显增长，传统产业转型升级取得实质性进展，高新技术产业、现代服务业的比例明显上升，知识密集型、技术密集型产品比例不断提高。主导产业的现代化、先进性特征进一步强化，产业的集聚力进一步增强。

**——专业镇辐射作用不断增强。**专业镇在创造就业、增加收入等方面的辐射带动效应日益显著，对周边地区经济社会发展的辐射引领能力进一步增强，国际科技合作和交流更加活跃。产业带动就业人数逐年增长，到 2027 年底，专业镇带动从业人员 20000 人以上。

## 二、重点工作

(一) 培育壮大专业镇市场主体。充分发挥专业镇作为市场主体集聚平台的功能作用，按照“专业镇+市场主体”的培育模式，深入落实市场主体倍增和支持专业镇发展的政策措施，推动紫砂陶制作、葡萄酒酿造、农产品深加工等产业龙头企业做大做强，鼓励支持龙头企业发挥示范引领作用，带动上下游配套中小企业发展，实现专业镇市场主体做大做强、提质增效、集群发展，加快推动产业集聚。(责任部门：乡宁生态文化旅游示范区管委会、县行政审批局、县工信局、县农业农村局、县文旅局、县发改局、县财政局、县科技服务中心、县自然资源局、县市场监管局、县能源局、县金融办、县民营经济发展促进中心)

(二) 鼓励专业镇中小微企业“专精特新”发展。落实政策、创优环境，鼓励科技型、创新型、品牌专利型企业入驻专业镇。对成长空间大、创新能力强、生产经营稳定、市场前景广阔的企业给予重点支持。鼓励企业拓宽销售渠道、“升规入统”，助推专业镇主导产业集聚发展、壮大规模。建立优质中小企业梯度培育体系，支持专业镇内企业加大研发投入，生产制造性能好、专用性强、特色鲜明的产品，培育一批具有竞争力的“专精特新”企业及“小巨人”企业。(责任部门：乡宁生态文化旅游示范区管委会、县工信局、县农业农村局、县文旅局、县

发改局、县财政局、县市场监管局、县行政审批局、县能源局、县金融办、县民营经济发展促进中心)

**（三）提升专业镇企业自主创新能力。**加强企业自主创新能力建设。坚持把创新作为推动专业镇高质量发展的第一动力，鼓励专业镇企业与高等院校、科研院所联合设立新型研发机构、产业技术创新战略联盟等科技创新平台，鼓励专业镇企业开展技术创新、模式创新，支持企业加强技术中心、制造业创新中心建设，提升企业自主创新能力，增强特色产业核心竞争力。推进特色产业与数字经济深度融合，引导专业镇企业在研发设计、生产、管理、营销等环节广泛应用 5G+工业互联网、智能制造等新一代信息技术，实现数字化转型和智能化提升。支持专业镇企业积极申报国家级、省级、市级企业技术中心。**（责任部门：**乡宁生态文化旅游示范区管委会、县工信局、县农业农村局、县文旅局、县发改局、县财政局、县市场监管局、县行政审批局、县科技服务中心、县教科局、县人社局、县民营经济发展促进中心)

**（四）加快推进专业镇重点项目建设。**加快推进专业镇重大项目谋划，实施一批标志性、引领性的重大项目，着力储备一批补短板、强弱项的重点项目。完善紫砂陶小镇基础设施配套，建设商业综合体项目，吸引一批紫砂材料研发、工艺品制造、建筑材料和酒坛醋坛生产线等项目落地；加快戎子酒庄葡

萄种植研学旅游体验中心和云丘山景区塔尔坡古村提升改造、滑雪度假区建设、土地庙游客服务中心建设、商业街改造等项目的实施，进一步完善专业镇基础功能项目建设，推动专业镇集聚发展。加大对专业镇重点项目在审批服务、专项资金、项目用地、能耗排放等方面的支持力度，做好重点项目建设的动态监测，积极协调解决项目建设中存在的困难问题，加快推进项目实施。（**责任部门：**乡宁生态文化旅游示范区管委会、县工信局、县农业农村局、县文旅局、县发改局、县财政局、县自然资源局、市生态环境局乡宁分局、县市场监管局、县行政审批局、县能源局、县民营经济发展促进中心）

（五）支持专业镇开展精准招商。围绕专业镇特色产业新动能培育、传统产业升级、产业链延链补链强链等重点招商领域，强化专业招商队伍建设，锚定目标企业，通过专业招商、协会招商、中介招商、产业链招商、以商招商、节会招商、云招商等方式，引进一批高端优质项目。推动本地专业镇企业与国内相关领域重点企业点对点对接，面向世界 500 强、中国 500 强企业 and 行业龙头企业，引进一批拥有自主知识产权、核心竞争力强且具有规模优势的龙头骨干企业。加强与长三角、珠三角、粤港澳、西成渝等地区的全方位对接，鼓励专业镇企业参与重大经贸活动，接洽行业领军企业、技术创新企业，促进产品促销、交易和对接。构建亲商安商富商的好环境，加强产销

对接和宣传推介。吸引特色产业同类及关联企业集聚，加快规模集群发展。（**责任部门：**乡宁生态文化旅游示范区管委会、县工信局、县农业农村局、县文旅局、县发改局、县财政局、县市场监管局、县行政审批局、县科技服务中心、县民营经济发展促进中心）

（六）加强专业镇质量品牌建设。坚持质量引领、以质取胜，鼓励专业镇企业注重品牌建设，持续提高特色产品质量水平，全力打造一批拥有自主品牌、掌握核心技术、市场占有率高、引领作用强、具有鲜明特色的产业企业品牌和高性能、多功能、绿色化、质量一流的拳头产品，着力提升企业、产品的知名度。深入挖掘紫砂陶文化、葡萄酒文化、中和文化，增加产品辨识度，打造乡宁轻工产品特色靓丽名片和响亮招牌。（**责任部门：**乡宁生态文化旅游示范区管委会、县市场监管局、县科技服务中心、县工信局、县农业农村局、县文旅局、县发改局、县财政局、县行政审批局、县民政局、县民营经济发展促进中心）

（七）支持专业镇办展参展培训宣传。鼓励专业镇围绕主导产业，通过参加博览会、展销会、文化节、产品推介活动等推介特色产品、拓展国际国内市场，精准开展产销对接，扩大品牌影响力。加大专业镇企业和产品的宣传推广力度，积极对接国内有影响力的宣传平台，发挥平台经济的影响力，扩大产

品销售渠道，提升产品市场占有率。（**责任部门：**乡宁生态文化旅游示范区管委会、县工信局、县农业农村局、县文旅局、县民营经济发展促进中心）

（八）加快专业镇公共服务平台建设。积极打造兼具成果转化、企业孵化、研发设计、技术创新、信息服务、电子商务、人才培养等公共服务平台，提升专业镇公共服务水平。鼓励支持专业镇企业参与行业标准、地域标准等各类标准的制定。促进乡村e镇和专业镇协同发展，推动县域主导产业做大做强，加快电子商务体系建设，完善平台设施，充分发挥网货展示、电商小微团队孵化、培训及实操演练等功能，引进电商直播行业主体落户，利用直播带货等新型销售模式，扩大产品销售渠道。（**责任部门：**乡宁生态文化旅游示范区管委会、县工信局、县科技服务中心、县人社局、县市场监管局、县民营经济发展促进中心）

（九）加强专业镇专业人才培养。树牢人才是第一资源的理念，全面落实招才引智政策，不断优化人才成长环境，全力做好高层次人才引育、企业家队伍建设、技能型人才培养等工作。优化人才服务体系，畅通特色轻工人才引进、培育、创业以及科技立项、成果鉴定、专利认定与保护、工作生活配套服务保障等“绿色通道”。进一步培育企业家精神，有组织、有计划、分层次开展企业家素质能力提升培训活动；发挥行业协会

等组织的作用，搭建常态化的交流沟通合作平台，构建行业自律机制，提高协作共赢水平。（**责任部门：**县委组织部、乡宁生态文化旅游示范区管委会、县人社局、县工信局、县市场监管局、县民营经济发展促进中心）

**（十）加强专业镇要素保障。**积极整合优化生产要素，强化专业镇用地、用能、人才、融资、服务等要素保障。结合全县国土空间规划编制工作，将专业镇用地纳入全县国土空间规划，统筹安排产业、城镇建设用地规模和布局，保障专业镇用地需求。支持专业镇特色产业本土人才培养，支持工艺美术大师和非物质文化遗产传承人学历提升。引导金融机构加大支农、支小、支新力度，加大对中小微企业及“专精特新”企业贷款投放规模。聚焦打造“三无三可”营商环境，推动落实“承诺制+标准地+全代办”，全力提升服务企业水平。（**责任单位：**乡宁生态文化旅游示范区管委会、自然资源局、县能源局、县住建局、县教科局、县人社局、县交通运输局、县工信局、县农业农村局、县文旅局、县发改局、县财政局、县市场监管局、县行政审批局、国家税务总局乡宁县税务局、县金融办、县民营经济发展促进中心）

### 三、保障措施

#### （一）强化组织保障

我县高度重视专业镇建设推进工作，出台了《关于成立乡

宁县建设现代产业体系领导小组的通知》，成立了专业镇发展工作专班，由县政府分管副县长担任组长，县政府协管副主任、县工信局、县农业农村局、县文旅局主要负责人担任副组长，负责对全县专业镇建设工作的统筹协调和宏观指导。工作专班下设办公室，办公室设在县工信局，办公室主任由县工信局局长兼任，副主任由县工信局、县农业农村局、县文旅局分管负责人担任，负责协调推动专业镇发展工作。专班各成员单位要根据职责分工，强化配合联动，会商解决问题，高效推进各项工作，确保取得扎实成效。

## （二）强化政策保障

制定支持专业镇发展政策措施，加大政策支持力度，统筹引导项目、资金、人才、土地、能耗等各类资源要素向专业镇聚集，优先向专业镇倾斜。强化政策解读和政策宣传，通过主流媒体和新媒体广泛宣传专业镇支持政策，确保专业镇企业对政策应知尽知、应享尽享。各部门要根据专业镇主导产业特点、发展阶段水平、资源禀赋条件等，研究制定扶持政策，推进专业镇加快产业升级和产品创新，实现自主创新能力和产业竞争力双提升。

## （三）强化服务保障

专班各成员单位要深入企业开展调研，摸清专业镇企业发展现状，找准产业发展的“共性问题”和企业发展的“个性问

题”，建立问题台账，强化协调配合和跟进帮扶，帮助解决好专业镇企业面临的实际困难和问题。积极指导专业镇编制特色产业发展中长期规划，完善专业镇发展路径，推动特色产业做大做强、特色产品做优做精，推动专业镇提档升级。

#### （四）强化保障落实

各部门要提高政治站位，认真贯彻落实县委县政府安排部署，根据目标任务要求，安排年度重点任务、推进措施、时间进度，细化分解任务、压实各方责任，全力推动专业镇工作扎实开展。工作专班办公室要加强对各乡镇和各相关部门责任落实的监督考核，对真抓实干、成效明显的单位予以表扬，对在工作中推诿扯皮、推进不到位、落实不积极不主动的单位进行通报批评和个别约谈，确保我县专业镇建设工作取得实效。

---

抄 送：县委办，人大办，政协办，法院，检察院。

---

乡宁县人民政府办公室

2023年6月2日印发

---