乡宁县十六届人大五次会议文件

政府工作报告

——2020年4月22日在乡宁县第十六届人民代表大会

第五次会议上

乡宁县人民政府代县长 王林波

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、聚力真抓实干，取得高质量发展新成效

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康乡宁的关键之年。一年来，在县委的坚强领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，认真落实中央、省委、市委、县委决策部署，知重负重，敢为善为，经济社会发展呈现出稳中有进、稳中向好的良好态势。2019年全县生产总值131.6亿元，增长10%；财政总收入58.16亿元，增长19.74%；一般公共预算收入18.98亿元，增长9.81%；规模以上工业增加值105.6亿元，增长10.2%；社会消费品零售总额25.4亿元，增长8.1%；固定资产投资30亿元，增长10.2%；城镇居民人均可支配收入32458元，增长7.9%；农村居民人均可支配收入11509元，增长11.3%。获得省级双拥模范县、创建省级文明县城先进县、全省采煤沉陷区综合治理搬迁安置先进县等荣誉，38项工作受到国家和省市表彰。一年来，主要做了以下几方面工作：

**——脱贫成效持续提升。**聚焦脱贫成效巩固提升，坚持“四不摘”，投入资金2.29亿元，持续抓重点、补短板、提成色，贫困发生率降至0.01%。发展特色扶贫产业1.3万亩，提质增效林果业3.1万亩，抚育野生连翘6802亩。实施了42项贫困村提升工程，建设3个服装加工车间和35个扶贫爱心超市，转移贫困劳动力20656人次。建设农业农村农牧大数据平台，实现脱贫成效“一张网”管理。打好问题整改歼灭战，抓实驻村帮扶“六大行动”，脱贫成色不断提升。

**——乡村振兴稳步推进。**积极创建省级现代农业产业园，着力打造枣岭全国农业产业强镇，认证有机、绿色、无公害产品23种6.23万亩。启动高标准农田建设4.05万亩，粮食总产量7.65万吨。培育农业龙头企业32个，3家农业产业化联合体在全市率先挂牌。顺利完成行政村合并。全面完成农村土地确权“回头看”和农村集体资产清产核资工作。大力开展农村人居环境整治“五大专项行动”，创新推进“三治”融合的乡村治理体系建设，人居环境更加优美，乡风民风更加淳朴。

**——产业转型多点发力。**大力开展“深化转型项目建设年”活动，重点项目完成投资20.77亿元。煤炭产业改造提升，元甲煤业一期完工，通合煤业竣工验收，全年生产原煤1510.39万吨，先进产能占比达70％，原煤入洗率达80％。新兴产业加快发展，乡宁生态文化旅游示范区通过省级评审，云丘山国家5A级旅游景区创建通过文化和旅游部景观质量评审，胡村至云丘山旅游公路主体完工；紫砂陶小镇开工建设；延川南煤层气勘探开发项目持续增产，中电投风力发电、贝林清洁能源光伏发电等新能源项目加快推进。减税降费3.1亿元，5家企业挂牌“晋兴板”，5家企业小升规，1家企业被评为省级优秀“专精特新”小巨人企业。

**——城乡品质显著提升。**持续推动县城扩容提质，城中村拆迁改造等项目稳步推进，民俗广场、杨笃广场、城市亮化等市政工程完工投用，第二热源厂启动实施，县城集中供热面积达275.5万平米，新增天然气用户1800余户。光华至关王庙35千伏、王莽沟至光华110千伏输电线路完工投用。深入开展城乡人居环境卫生整洁行动，县城建成区和管头镇同时高标准通过创建国家卫生城镇技术评估验收，4个乡镇、19个行政村分别成功创建为省级卫生乡镇和省级卫生村。全面推进生态治理，69家企业完成深度治理，农村生物质取暖改造6262户，植树造林1万亩，全年二级以上天数288天。县城污水处理厂完成提标改造，鄂河万宝山断面水质稳定达到地表水Ⅳ类标准。

**——社会大局安全稳定。**扎实推进安全生产责任县、乡、村三级“五个全覆盖”，排查整改隐患10576条。打击非法违法用地用矿，立案查处土地违法39案、非法采矿13案。扎实开展高陡边坡隐患排查、护林防火专项督查和安全生产大检查“三个专项行动”，建设地灾防治监管平台和预警网络体系，实施地质灾害应急治理，提前完成枣岭“3.15”山体滑坡灾后重建。有效防范金融风险，纵深推进扫黑除恶专项斗争，不断完善社会治安防控体系，“平安乡宁”“法治乡宁”建设扎实推进。

**——民生福祉不断增进。**樊家坪2#公租房建设加快实施，实验小学建成投用。学前教育城乡一体化改革省级试点工作顺利完成，保教水平居于全省前列，成功承办全省学前教育现场会，农村义务教育寄宿制学校营养改善计划全覆盖，高考达二本B类线以上724人，职业对口高考达线55人。全面完成县乡医疗卫生一体化改革工作任务，启动建设中医院，省级健康促进县创建工作高标准通过技术评估验收。县图书馆主体完工，广电“双向网”改造4000余户，举办各类文体活动150余场。城镇新增就业1950人，农村居民意外伤害保险覆盖19.83万人。

**——自身建设全面加强**。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。完成县政府机构改革，深化“放管服效”改革，推进“一枚印章管审批”改革。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大代表议案建议107件和政协提案83件。压实从严治党主体责任，严格执行中央八项规定精神，深入开展扶贫、民生领域不正之风和侵害群众利益问题专项整治，廉政建设进一步加强。

同时，国防动员、人民防空、双拥共建和优抚安置工作扎实推进，统计、审计、气象、防震减灾、住房公积金等工作取得新进展，妇女儿童、老龄、残疾人、红十字等事业取得新进步。

各位代表!奋斗伴随艰辛，成绩凝结汗水。一年来的收获是习近平新时代中国特色社会主义思想和“三篇光辉文献”精神科学指引的结果，是省委省政府、市委市政府和县委正确领导的结果，是县人大、政协监督支持的结果，是全县上下攻坚克难、砥砺奋进的结果。在此，我代表县政府，向各位人大代表、政协委员，并通过你们向全县人民，以及关心支持乡宁发展的社会各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们清醒地看到，我县经济社会发展还面临不少困难和挑战，主要是：“一煤独大”的矛盾依然突出，新兴产业支撑不足；脱贫成效需要不断提升，乡村振兴抓手不多；生态环境保护任务艰巨，安全稳定压力始终存在；改革创新力度还不够大，营商环境需要进一步优化；基本公共服务还存在薄弱环节，民生领域仍存在诸多短板；政府效能有待进一步提升，思想解放不够，作风建设仍需不断加强。对此，我们要高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

二、决胜全面小康，开启现代化建设新征程

2020年是全面建成小康乡宁和“十三五”规划收官之年，是第一个百年奋斗目标实现之年。做好今年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照中央和省委、市委、县委经济工作会议部署，坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，紧紧围绕省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“一三四三”工作思路和县委“一二一八”基本思路和具体任务，牢牢抓住转型发展这一总纲，紧紧聚焦全面建成“小康乡宁”、“十三五”规划两个收官，时时强化“交总账”意识，全力抓好脱贫提升、乡村振兴、产业转型、项目建设、城乡建设、生态环保、民生事业、安全稳定等重点工作，全面加快“五化进程”、致力建设“五个乡宁”，坚决打好三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，确保“十三五”规划圆满收官，确保我县与全国全省全市同步全面建成小康社会，得到人民认可，经得起历史检验。

**经济社会发展的主要目标是：**全县地区生产总值增长6.1%左右，规模以上工业增加值增长4%左右，固定资产投资增长7%以上，社会消费品零售总额增长7%，一般公共预算收入增长2.09%，城乡居民人均可支配收入分别增长6.1%以上和6.5%以上。各项约束性指标力争超额完成省、市下达任务。

年初，县委提出了“一二一八”基本思路和具体任务，这是省委“四为四高两同步”总体思路和要求、市委“一三四三”工作思路在乡宁的精准对标，也是推动乡宁高质量转型发展的方向、路径和任务。坚决贯彻县委决策部署，是我们肩负的使命和责任。今后工作中，要努力做到“四个坚持”：

**一是坚持聚焦重点、精准突破。**以重点带动全局，牵一发而动全身，是推动高质量转型发展的重要方法论。要围绕省市战略部署，立足“沿黄板块”功能定位，以开发区和产业集聚区为主阵地，在发展绿色能源、引进高端项目、打造创新生态等方面集中发力。要围绕县委重大决策，对每一项任务，画出重点、圈出关键，集中优势资源，强力攻坚突破。要围绕目标责任考核，吃透目标“本子”，找准全市“位子”，梳理差距“单子”，精准施策推进，确保年度目标任务全面完成。

**二是坚持解放思想、开拓创新。**解放思想是解决各种问题的“总开关”，是打开发展之门的“金钥匙”。要跳出乡宁看乡宁，立足全市找定位、站位全省找标杆、对标一流找差距，瞄准更高的目标，攀登更高的山峰。要切实改变过多依赖煤炭产业，过多倚重煤炭价格的状况，克服满足现状、小进即满、小富即安、不愿创新的保守思想，横下一条心，坚定促转型，进一步打造乡宁的新优势、新动力、新形象。切实解决凡事找依据、等安排、看外边，文件没说不敢说、外地没干不敢干的突出问题，不唯上，不唯书，只唯实，坚持法无禁止即可为，法无授权不可为，法定职责必须为，积极探索新思路、新办法、新机制，以思想大解放推动乡宁大发展。

**三是坚持强化统筹、协调推进。**十指联动，才能“弹好钢琴”。要坚持谋定后动，确保推进实施的每一项工作都有规划、有谋划、有计划，有近期、中期、长期目标，特别是要做好前期工作，讲规矩，讲流程，做到步步为营、稳扎稳打。要加强统筹协调，增强指令意识，做到县乡上下贯通、部门协同发力，实现政府工作各个领域、各个环节的有效衔接、整体推进。要善于系统集成，既做好政策衔接，又做好行业统筹，充分整合人力、物力、财力资源，一切为了转型，一切服务转型，汇聚起推动高质量转型发展的强大力量。

**四是坚持压实责任、狠抓落实。**抓而不紧,等于不抓;抓而不实,等于白抓。要强化调度落实，坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，用好工作专班，所实施的每项工作都要有解决方案，有时间表、任务书、路线图、责任人。要实行清单管理，坚持具体工作项目化、工作目标数据化、目标完成时限化，用好建账、理账、对账、交账、算账“五账”工作法，推动各项工作落地落实。要强化督导督查，盯住不落实的事，盯紧不落实的人，优服务、提效能、严奖惩，努力营造领导领着干、干部抢着干、群众跟着干的生动局面。

今年要在统筹做好各项工作的基础上，重点抓好十个方面的工作。

**（一）聚焦两个统筹，确保“双线”胜利。**

坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

**毫不放松抓好疫情防控**。新冠肺炎疫情发生后，坚持早发现、早行动，细筛查、严监管，首例确诊患者及时得到诊治，全县疫情防控取得阶段性重大胜利。5名医护人员支援武汉平安凯旋，成为新时代“最美逆行者”。面对当前境外疫情输入压力持续加大的防控形势，必须坚持“外防输入、内防反弹”的防控策略，落实分区分级防控要求，进一步完善应急和常态化防控结合的措施与机制，加强境外返乡人员隔离管理与服务，加强“四后”管控，坚决守好“自家门”；严防进京，坚决守好“护城河”。

**千方百计加快经济发展。**主动适应低风险区防控要求，强化“六稳”举措，最大限度夺回疫情造成的损失。用好工作专班，明确任务清单，采取有效措施帮助支持企业保经营、渡难关、促增收。加快推动生活服务业正常经营，多措并举扩大居民消费。强化重点企业用工调度和农民工“点对点、一站式”返岗复工服务，鼓励农民工尽快复工就业。加快新业态、新模式培育，抓住国家政策窗口期，谋划争取一批新基建项目落地建设。

**（二）聚焦巩固提升，交好脱贫攻坚答卷。**

强化“交总账”和“军令状”意识，坚持“四个不摘”“四个不减”，投资2.4亿元，按照“一个攻坚、四个提升”的思路，抓紧抓实各项工作，确保交好总账、交出硬账。

**攻难点，三管齐下促增收。**一是抓实产业，继续提质增效特色扶贫产业，扶持带贫益贫龙头企业和新型经营主体发展壮大，支持村集体发展适度规模产业。二是抓实就业，加快建设易地扶贫搬迁集中安置点扶贫车间，组织开展省外务工“点对点”劳务输出，实施职业介绍补贴、交通补助、用工补贴，确保有务工意愿的贫困劳动力全部就业务工。三是抓实促销，深化“五进九销”消费扶贫模式，完善机关、企业、学校参与机制，发挥超市、农贸市场、电商平台辐射作用，解决“卖难”问题，带动更多贫困群众稳定增收。

**抓重点，夯实筑牢“三保障”。**继续落实教育扶贫资助政策，对残疾儿童实行“随班就读、送教上门”。新改建20个村卫生室，持续提升健康扶贫“双签约”服务质量。改造提升241户隐患住房，实施38处水利扶贫提升工程，提质改造农村公路14条29公里，拓宽改造农村老旧公路34公里，进一步改善生产生活条件。聚焦普查、国考省考、专项巡视、检查督导、扶贫审计等反馈问题，制定清单，明确责任，挂牌督战，整改清零，全力提升脱贫成色。

**设防点，减贫防贫两手抓。**紧盯未脱贫6户21人和脱贫不稳定户、边缘易致贫户，统筹落实开发式扶贫和保障性兜底政策，对未脱贫户实行县级领导包联，精准施策，确保不落一人如期脱贫。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户和特殊困难群体，建立完善防贫监测预警机制，开展针对性帮扶，确保不出现新的返贫致贫问题。进一步完善特困人员救助供养和农村低保、临时救助机制，为全县建档立卡贫困人口购买返贫保险，代缴养老、医疗、补充保险，确保兜得住、兜得牢。

**撬支点，持续用力强帮扶。**优化强化帮扶力量，加强“三支队伍”管理考核，深入开展驻村帮扶“六大行动”，扎实推进“十个清零行动”，不断提升群众认可度和满意度。贫困群众技能培训实行建档立卡管理，确保贫困家庭劳动力技能培训全覆盖。大力推广“一网三超”社会扶贫模式，积极开展“孝亲敬老”“扶贫公益专岗”“倡导新风”等行动，引导贫困群众主动参与村级管理、项目实施和乡风文明建设，进一步激发群众摆脱贫困的内生动力。

各位代表，打赢脱贫攻坚战是政治任务、庄严承诺，没有任何退路。越到“交总账”的最后时刻，我们越要响鼓重锤，尽锐出战，高效作战，夺取脱贫攻坚战的全面胜利，向历史和人民交出一份满意的答卷!

**（三）聚焦乡村振兴，加快农业农村发展。**

围绕“农民富”抓产业，围绕“农业强”抓基础，围绕“农村美”抓环境，加快推进农业农村现代化。

**推动产业兴旺，鼓起广大农民“钱袋子”。**实施核桃高接换优和干果经济林提质增效工程，在枣岭、昌宁、管头集中连片发展玉露香梨2500亩，建立“山旱地有机小麦种植关键技术”示范区1万亩，新认证绿色、有机、无公害基地3万亩以上、产品12个。加大政策扶持力度，积极探索“支部+产业”、资源资产入股等模式，多元化发展集体经济，增强村级集体经济造血功能。积极举办各类特色农产品节庆活动，拓宽销售渠道。扶持培育中药材等农副产品加工企业，因地制宜发展休闲农业和乡村旅游，推动一产“接二连三”。

**推动基础建设，夯实乡村振兴“支撑点”。**建设2万亩高标准农田，对17座淤地坝除险加固，新建30座蓄水池，确保粮食播种面积稳定在30万亩，年产量稳定在8万吨以上。推动生猪标准化规模养殖，抓好重大动物疫病防控。加快“四好农村路”建设，窄路基路面拓宽改造94公里，养护提质165公里，生命安全防护工程隐患治理52公里。全面推行农村公路“路长制”，健全农村公路管理养护长效机制。完成农网改造升级16485户。

**推动生态宜居，擦亮美丽乡村“新名片”。**深入实施农村人居环境三年整治行动，完成6个乡镇垃圾中转站建设，农村生活垃圾治理村庄达到85%，完成台头、管头、西坡、枣岭4座污水处理站建设，改厕500座。修订完善乡村建设规划，完成5个多规合一的实用性村庄规划。建设17个省市县美丽宜居示范村和19个特色风貌村，使村庄环境更加干净、整洁、有序。健全“三治融合”的乡村治理体系，创建“三零”典型村和美丽庭院，加强村规民约建设，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

**推动农村改革，激活农村发展“动力源”。**落实二轮土地承包到期后再延长30年政策，推进承包地“三权分置”改革。完善农村产权流转交易市场体系，引导土地经营权有序流转。开展农村宅基地改革，推进农村合作社、供销社、信用社“三合一”综合改革，推动各类要素城乡流动。深化农村集体产权制度改革，年底前行政村全部成立集体经济合作社。加快培育专业大户、家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体，推动农民新型化、专业化、职业化。

各位代表，乡村不仅能长出庄稼，也能成就梦想。我们要按照乡村振兴“二十字”总要求，补齐短板、突出特色、放大优势，真正让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园!

**（四）聚焦产业转型，推动高质量转型发展。**

坚持转型为纲，优化升级煤炭产业，发展壮大“4+X”新兴产业，推动乡宁经济由粗放发展向高质量转型发展转变，由一煤独大向多业支撑转变。

**煤炭产业要补链强链。**持续深化煤炭行业供给侧结构性改革，淘汰落后产能，推动煤炭产业集群集约发展，积极争取西坡化工产业循环示范园落地。完成通合煤业验收转产，加快推进富康源煤业、元甲煤业续建工程，开工建设惠源煤业，提高煤炭产业集中度。加快智能矿井建设，推广绿色开采技术和安全保障技术，持续提高煤炭先进产能占比。坚持“原煤不出境、精煤做产品、延伸产业链、提升价值链”思路，提高原煤就地转化率，增加煤炭附加值。积极应对煤炭市场弱势下行，组织专业营销团队，抱团取暖，发展配煤业务，提供订单式服务，解放思想，适应市场，变“坐等上门”为“主动出击”，加快煤炭“公转铁”，拓宽销售渠道，扩大销售半径，提高主焦煤市场乡宁话语权。

**现代农业要集聚集群。**聚力建好县级8个现代农业产业园、5个特色产业示范区，支持光华、双鹤联手打造市级生态循环农业产业园，支持昌宁、枣岭、西坡和西交口联合创建省级产业园，加快推进枣岭国家级产业强镇建设，全面构建现代农业产业体系。支持琪尔康、戎子酒庄、欣隆养牛等龙头企业做大做强，支持醴泉槐米茶、昱德新农业、枣园红花椒、万福特有机小麦等精深加工企业发展壮大，着力培育高端果品、饮品、酿品、食品、功能保健品和化妆品等精深加工产业集群。加快农业由生产型向市场型、家庭型向融合型、粗放型向集约型、数量型向质量型转变，推动我县向农业强县迈进。充分挖掘乡宁农产品“特、精”优势，加快注册区域公用品牌，建设农产品销售服务中心（消费扶贫销售平台）和特色农产品直销中心，推动“互联网+农业”和电子商务发展壮大，叫响“乡字号”农产品品牌。

**全域旅游要提质提效。**准确把握文旅融合新趋势，紧扣“安顺诚特需愉”六字要诀，全力创建全域旅游示范县。成立旅游规划审查委员会，加强重点旅游景区和重大文旅项目建设审查，确保景区景点建设多留遗产、不留遗憾。加快云丘山风景名胜区建设，完成胡村至安汾云丘山旅游公路绿化，承办好第二届大河文明旅游论坛暨世界旅游联盟**·**黄河对话活动，全力支持云丘山创建国家5A级旅游景区，打造全国知名旅游目的地。打通戎子酒庄至峰岭景区通道，开发峰岭、高天山等优势资源。开工建设沿黄扶贫旅游公路，推进沿黄现代农业文化旅游带综合开发，扶持培育一批乡村旅游示范村、黄河人家。借力“三横**·**三纵”临汾旅游线路，实施研学旅行工程，开展旅游节庆活动，加速涉旅数据“上云”，探索“网红”式营销方式，让乡宁旅游走出去、火起来。

**紫陶产业要做大做强。**坚持高起点谋划、高标准建设、高质量发展、高效率推进，打造“中国北方紫砂之都”。加快紫砂陶小镇一期基础设施建设，加大招商引资力度，吸引优质紫砂企业落户入驻。落实产业集聚区各项优惠政策，小镇土地出让县政府零收益，县内行政服务零收费，小微企业入园孵化三年零租金，证照办理全程帮办零障碍。实行紫砂产业资源储备、泥料加工、市场监管、园区入驻、人才培育“五统一”管理。积极孵化紫砂龙头企业，促进紫砂和文旅产业高度融合，实现紫砂变“黄金”。

**新兴产业要培优培强。**加快推进中电投二期风力发电、贝林光伏发电项目，力争年底实现并网发电。抢抓全省建设通用航空业发展示范省机遇，加快乡宁通用机场项目落地步伐。依托双创基地、众创空间及电商物流园等平台，积极发展现代供应链、电子商务等现代生产性服务业，着力培育健康养老、文化休闲、智慧物流等生活性服务业，推动现代服务业专业化、品质化发展。

各乡镇要充分挖掘各自比较优势和地方特色，认真谋划实施本地的新兴产业，加快走出一条产业优、质量好、效益高、可持续的转型发展新路。

**（五）聚焦品质提升，促进城乡协调发展。**

积极对接临汾市省域副中心城市建设，进一步优化城乡空间格局，建设晋南乃至“黄河金三角”区域具有重要影响力的宜居宜业福地。

**推进大县城建设。**按照“新城扩容、老城改造、全城提质”的思路，建设闻者向往、居者自豪、来者留恋的美丽县城。完成幸福湾组团市政道路及配套工程，架设新城区3#支路桥，启动幸福湾房地产开发建设，不断提升城市承载能力。实施第二热源厂一期工程、清峪水库净水工程、县城备用水源建设项目，完成县城供热供水管网改造，新建5座换热站，努力提升城市公共服务水平。启动老城区片区城中村改造，修筑水利桥至东门桥河道人行步道，完成鄂河老一中桥至下县桥河道环境综合治理，支持布局5G网络和商用，持续提升城市生活品位。大力发展加工产业、生活服务业等劳动密集型产业，推动优质资源向县城集中，吸引农村劳动力向县城集聚。

**推进城乡一体发展。**坚持宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，找准乡镇发展定位，加快小城镇基础设施和配套设施建设，增强城镇对乡村的带动能力。完成枣岭乡刘岭和可涧村、西坡镇古涧村采煤沉陷区治理搬迁安置项目，有效解决沉陷区居民住房问题。实施330省道关王庙新绛路口至梵王寺路面改造、209国道前楼底至河津界路面改造、管头镇南环路2.5公里铺装改造、岭上隧道机电设施完善等工程，改善交通出行条件。实施农网改造升级和谭坪110千伏输变电工程，推动城乡基础设施一体化建设。

**推进城镇精细管理。**巩固提升国家卫生城镇创建成果，强力推进靓城提质“三大行动”，实施“三拆三下三进”和交通综合整治，打造精品示范街。狠抓城区周边生活垃圾专项清理行动，健全完善村收集、乡转运、县处置工作机制。开展国省县乡主干道路广告设施清理及路域环境整治专项行动，完成管头镇环境卫生综合整治工程，把路域环境打造为展示乡宁形象的靓丽风景线。推进智慧城市二期建设项目，建设“数字乡宁”。深入推进省级文明县城创建，增强乡宁发展软实力。

各位代表，[建设美丽家园是全县人民群众的共同期盼](https://www.so.com/link?m=a8vaOoCHoxOJ+BD45mQrrjfKegKDZNlldQdVGC24A7riw1DX+xzcskILCpARYTikdBzj6er2cECCCIueXI4iTuScWKY5xh1Gvy/gZ8LYkVzvMB1HKLJD+TwpVKBOksAPoXmUYBaq3nVDi9PrqVKyRTxHthl742pJDrFbwllFY35/dHCNOtVV2ifH0jsJ9oCdDpTAisB8iJ28sd9Qc+MflcjTR2jW3gYudIRBAOV+1iQXaP4mCiGUem6TbnmlwQESyI34zSte9i9YqWDlpiyzhpgegsPvPQdOQLmeKM7QfRLXMA/fLobLps/zYLcBrcNFSV9EAFQ==" \t "https://www.so.com/_blank)。我们要以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，付出更多心血，倾注更多情感，绘好新时代乡宁城乡发展新画卷！

**（六）聚焦项目建设，提升经济发展后劲。**

坚持项目为王，牢固树立“年年都是转型项目建设年”理念，把项目建设作为硬任务、硬指标、硬抓手，持续抓招商、上项目、扩投资，不断夯实高质量转型发展基础和支撑。

**牵紧项目建设“牛鼻子”。**今年重点实施60个工程项目，总投资197.54亿元，年度计划投资35.56亿元。继续落实重点工程项目县级领导主管责任制，组建专班，实行日过问、周调度，列出问题清单，明确解决时限。开辟重点项目“绿色通道”，全面落实承诺制，加快项目前期办理和开复工。抓好项目管理，打好项目提前量，抢抓施工黄金期，挂图作战，倒排工期，责任到人，确保项目早建成、早投产、早达效。

**跑出招商引资“加速度”。**聚焦生态文化旅游示范区、紫砂陶小镇、高端装备制造、新能源、现代煤化工等重点行业领域，加快引进培育一批好项目、大项目。继续开展“引老乡、回故乡、建家乡”活动，积极“走出去”参加各类招商活动，制定特色化、个性化招商政策，采取以商招商、以企招商、产业链招商、小分队招商等方式，实施精准招商、目标招商。跟进签约项目，提供“保姆式”“一站式”服务，确保招商引资项目招得来、落得下、稳得住、能发展。

**破解发展要素“制约点”。**项目谋划要精准。紧盯国家推进黄河流域生态保护和高质量发展战略，不断充实转型发展项目库。用地保障要跟上。加大建设用地指标、城乡建设用地增减挂钩项目的争取力度，变“项目等地”为“地等项目”。资金保障要加强。积极对接争取国家、省、市政策项目资金支持，储备提报中央支持项目和地方政府专项债券项目，争取全国采煤沉陷区治理示范县项目，申报争取省级战疫情稳投资补短板项目。灵活推进政府和社会资本合作，拓宽项目建设融资渠道。

**（七）聚焦改革创新，培育壮大发展动能。**

坚持改革为要、创新为上，深化重点领域改革，坚决拆壁垒、破坚冰、解痛点、疏堵点，打造活力迸发的创新生态，凝聚转型发展的“硬核”力量。

**加快省级示范区建设。**抢抓全省打造“黄河板块”的重要契机，集聚各类政策、资源、资金，加快申报建设乡宁生态文化旅游示范区，着力打造黄河特色生态产业园、云丘山生态度假园、黄河民俗风情园。按照“五看”要求，拓宽招商筹资渠道，推进“标准地”“标准厂房”建设，把优质资源、要素要件向示范区集聚，筑巢引凤，力争大项目、好项目落户。高质量发展文化旅游、紫砂文创、葡萄酒三大主导产业，推进产业融合，创建省内一流产业转型升级示范区、黄河生态文化旅游示范区。

**深化重点领域改革。**扎实开展能源革命综合改革，实施能源“双控”和绿色交通、建筑行动，加快煤炭“减优绿”和新能源发展步伐。全面落实乡宁焦煤集团国资国企改革行动方案，“一矿一策”推进混合所有制改革，实现腾笼换鸟、瘦身健体；优化内部管控，推行高效扁平管理；实行原煤配选、精煤统销，打造乡宁主焦煤品牌。同时，加快出台其他行业领域国资国企改革行动方案，分类实施，一企一策，倒排进度，强力推进。持续推进营商环境改革，以“五统一”推进“一枚印章管审批”，开展“五减”专项行动，推行“一窗受理、集成服务”，提高网上办事比例。

**实施创新驱动战略。**用好用活“县长创新奖”等激励政策，推动规上工业企业研发机构、研发活动全覆盖，争取攻关1个省级重大科研项目，解决5个企业技术难题。加快创业、创新服务平台建设，培育高新技术企业1家、高新技术后备企业3家、科技型中小企业10家、民营科技企业8家。推进“产学研用”深度融合，搭建科技成果孵化平台，引进新品种、新技术、先进设备10项以上。落实各项人才引进优惠政策，充分发挥“双创基地”和“众创空间”作用，力争申报省级星创天地2家，培养提升企业技术人才100人。

**支持民营经济发展。**全面推动支持民营企业发展省30条、市37条和我县30条措施落实落细，特别是要落实好“减、增、降、缓、服”五大措施，充分发挥中小微企业发展专项资金、基金、资金链应急周转保障基金作用，用好用活央行支小政策资金，帮助支持企业纾难解困、渡过难关、加快发展。建立政府与企业家双向沟通常态机制，让企业家参与经济政策制定。坚持常态化入企服务，清单化解决融资、用地、环保等问题。构建“亲”“清”新型政商关系，维护民营企业合法权益，培育弘扬企业家精神，让民营企业家安心谋发展、倾力建家乡！

**（八）聚焦风险防范，维护社会和谐稳定。**

坚持总体安全观，树立底线思维，强化措施保障，推进治理创新，坚决打好防范化解重大风险攻坚战。

**防范化解重大风险。**强化风险意识，常态化管控各领域风险隐患，坚决防止“黑天鹅”“灰犀牛”和“蝴蝶效应”。加强对互联网金融等薄弱环节监管，严厉打击各类非法集资行为，支持银行处置化解不良贷款。深化政府债务风险防控，及时化解各领域风险，营造更加稳定有序的社会环境。

**严守安全生产红线。**坚决落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，强化部门行业监管责任和企业主体责任，实行“一票否决”。实施铁腕强安，以最严肃的态度、最严厉的措施、最严实的作风狠抓安全生产，全面落实安全生产专项整治三年行动。切实落实“四个一律”和“五个一批”要求，严厉查处各类违法生产经营建设行为，加强道路交通安全风险分级管控和隐患治理，减少一般事故，遏制较大事故，杜绝重特大事故。坚决打击非法采矿，持续加强督查、巡查、突查、夜查，压实网格化监管责任，坚决做到及时发现、快速打击、不留隐患。

**完善社会治理体系。**聚焦“长效常治”目标，持续深入开展扫黑除恶专项斗争，保持严打高压态势。严厉打击“黄赌毒”违法犯罪行为。实施“雪亮工程”二期项目，深化“枫桥式公安派出所”创建，构建立体化、智能化、信息化社会治安防控体系。完善信访制度和调解机制，推进信访问题“控新治旧十项行动”，发挥基层和谐维稳第一道防线作用，努力将矛盾化解在基层。扎实开展“三零”创建活动，推进城镇社区“网格化”管理，健全城乡基层治理体系，提高群众的安全感和满意度。

**（九）聚焦生态治理，保护蓝天碧水青山。**

坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，推进高标准保护，建设天蓝地绿、山水相融的美丽乡宁。

**打好蓝天保卫战。**坚持“转型、治企、减煤、控车、降尘”五管齐下，精准治污、标本兼治。完成焦化企业和煤炭洗选企业产能压减和关停工作。推进工业企业深度治理，实施提标升级创A行动计划，对达到A类的企业免于错峰，重污染天气可自主减排，推动企业由被动错峰向主动治理转变。狠抓砖瓦行业和采石场专项整治，开展“散乱污”企业大排查大整治，加强散煤管控，实施清洁取暖改造。加强柴油货车污染治理，推进清洁运输。强化道路运输和施工工地等扬尘管控。严格秸秆露天焚烧和烟花爆竹禁燃禁放措施，进一步改善空气质量，让乡宁的蓝天一年更比一年多！

**打好碧水保卫战。**筹建县城第二污水处理厂，推进4个乡镇污水处理站及配套管网建设，扎实推进农村生活污水治理。严格落实水源地保护措施。实施黄华峪（乡宁段）河道生态治理工程。认真贯彻落实“河长制”，组织开展“清河行动”及河道“清四乱”整治行动，强化入河排污口监督性监测，确保鄂河断面水质稳定达标，让乡宁的河水一年更比一年清！

**打好净土保卫战。**开展矿山和煤矸石专项整治，鼓励引导企业推进煤矸石综合利用。实行重点行业企业用地土壤污染调查，突出重点区域和重点行业的污染物管控。加强危险废物规范化管理，推进生活垃圾减量化、资源化和无害化处理。加强土壤农业面源污染防控，让乡宁的土地一年更比一年净！

**强化生态保护修复。**全面抓好环保督察反馈问题整改工作，解决生态环境突出问题。推行“林长制”，大力开展国土绿化行动，完成退耕还林4万亩、宜林荒山造林0.9万亩。完善生态环境监管执法机制，推行领导干部自然资源资产离任审计。加强开发建设项目水土保持工作，打击人为造成水土流失行为。弘扬生态文化，倡导绿色生活方式，让绿色消费、绿色出行、绿色居住成为全社会的自觉行动，让乡宁的生态环境一年更比一年好！

**（十）聚焦民生保障，增进人民群众福祉。**

持续加大民生投入，织密扎牢民生保障网，让乡宁发展更有温度，让群众生活更加幸福。

**着力提升教育质量。**新建幸福湾小学、幸福湾幼儿园，完成迎旭小学、新城区幼儿园改扩建，实施义务教育学校薄弱环节改善与能力提升项目。继续落实农村义务教育寄宿制学生营养改善计划。实施普通高中集团化办学模式改革，深入开展城乡结对帮扶，统筹推进城乡教育一体化发展。不断加强职业教育“校企合作、产教融合”，培养实用人才。稳步推进教师“县管校聘”管理改革，实施“双挂”工程，深化“三优”和“名师”评选，优化中小学校教育教学质量综合评估，促进校长潜心办学、教师静心育人、学生专心学习。

**致力建设健康乡宁。**加快推进中医院建设，完成乡镇卫生院和村卫生室达标工作，完善三级医疗服务网络。持续深化县乡医疗卫生机构一体化改革，扎实推动医防融合纵深发展，完善全县重大疫情防控体制和公共卫生应急管理体系。大力实施人才引进和优秀骨干医师培养工程，关心关爱医护人员，依法严惩医闹。加快推进社会心理服务体系示范点和慢病综合示范区建设。全面启动全民健身中心项目，广泛开展全民健身活动，推动以治病为中心向以人民健康为中心转变。

**深入推进文化惠民。**建成投用县城图书馆，建设爱国主义教育基地。实施融媒体中心建设项目，农村“双向网”光纤入户9000户。实施文明守望工程、文物安全及保护利用工程、乡村文化记忆工程和文化惠民工程，促进基本公共文化服务标准化、均等化。加快非遗项目“进校园、进社区、进机关、进企业、进景区、进农村”，广泛开展送戏下乡、送电影下乡等文化惠民活动，让城乡居民精神文化生活更加丰富多彩。

**健全完善保障体系。**加快樊家坪公租房2#楼建设，新建公共租赁住房96套，做好农村危房改造“动态保障”工作，持续改善群众居住条件。按照“人人持证、技能社会”要求，对全县14周岁以上劳动力建档立卡，职业技能培训3000人以上，新增就业1800人。深化机关事业单位养老保险制度改革，推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施，为城乡重度残疾人、低保户等缴费困难群体代缴养老保险。

在做好上述工作的同时，还要做好国防动员、双拥、退役军人服务管理工作，扎实做好宗教、气象、地震、人防等工作，统筹做好统计、老龄、残疾人、红十字和关心下一代等各项工作。

今年，我们在继续抓好免费教育、免费公交等惠民实事的基础上，全力办好十五件惠民实事：

1、坚持“四不摘”要求，在产业发展、基础建设、兜底保障等方面精准施策，激发脱贫内生动力，巩固提升脱贫成效；

2、新建幸福湾幼儿园、幸福湾小学，完成新城区幼儿园、迎旭小学改扩建，改善就学环境，全面消除城区大班额现象，解决入学难、入园难问题；

3、继续实施农村义务教育寄宿制学生营养改善计划；

4、实施乡宁中医院建设工程，提升公共卫生和医疗服务水平；

5、实施第二热源厂建设项目，增设5个换热站，加快城区集中供热改造，扩大供热面积；对县城8个老旧住宅小区实施建筑节能改造，增强保暖效果；推进清洁取暖改造，提高环境质量；

6、以“四好农村路”建设为抓手，完善乡村道路；

7、完成樊家坪公租房2#楼建设，继续落实公租房分配和租赁补贴政策；

8、大力推进国家重点采煤沉陷区综合治理工程试点县，实施枣岭乡661户搬迁入城安置和西坡镇古涧村104户搬迁安置项目建设；

9、实施地质灾害应急治理项目16处、安全隐患应急治理项目7处，努力消除灾害隐患威胁；

10、实施县城备用水源建设项目，建设清峪水库净水工程，提升供水质量，保障县城居民供水足量、用水安全；

11、启动全民健身中心项目，建设3个人工草坪足球场，提高人均体育占地面积；

12、启用县城图书馆，促进全民阅读；

13、实施广电农村“双向网”工程，增设和改造有线电视光缆线路，全面提升电视节目质量；

14、加强残疾康复服务，启动运营残疾人康复中心，并为接受康复训练的0至6岁残疾儿童每人每年补贴2000元；

15、为全县建档立卡贫困户、城乡重度残疾人、低保户等困难群体代缴养老保险，给全县65岁以上城乡居民养老待遇每月增加5元；继续为全县农村居民免费办理小额意外伤害保险；继续落实丧葬补助金制度，60周岁以上城乡居民参保待遇人员去世后给予2000元补助金，提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

各位代表，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。我们要紧扣民心这个最大的政治，想民所想，办民所需，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

三、牢记初心使命，展现服务型政府新作为

认真贯彻党的十九届四中全会精神，以政治建设为统领，加快政府职能转变，大力提升政府治理能力和现代化建设水平。

**（一）突出政治建设，以更高站位推进从严治政。**深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。全面巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，建立完善长效机制，推动主题教育常态化。严格遵守政治纪律和政治规矩，对中央决策部署和省市县委工作要求，一个声音讲贯彻、一个步调抓落实。

**（二）突出效能建设，以更好水平推进高效施政。**坚持重诺守信、知行合一，提高政府公信力。坚持创新管理、优化服务，加快政务服务线上线下标准化建设，推进政务信息系统“云化”升级，提升政府数字化管理水平。坚持“实”字当头、“快”字当先，聚焦重点工作，组建专班，每周调度，狠抓落实。坚持注重成效、讲究效率，完善OA协同办公平台，强化“13710”督查督办机制，确保各项决策部署落地落实。

**（三）突出法治建设，以更大力度推进依法行政。**牢固树立法治思维，严格遵守宪法和法律，加强法治政府建设。严格执行人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，不断强化审计监督，主动接受社会舆论监督。加强政务公开和政府信息公开，落实公平竞争审查制度。坚持科学、民主、依法决策，高水平编制“十四五”规划。严格执行行政执法“三项制度”，做到事事有标准可依、人人按标准履职。

**（四）突出廉政建设，以更严标准推进廉洁从政。**认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，严格落实中央八项规定精神，坚决反对“四风”。进一步优化财政支出结构，把钱花到该花的地方，以政府的“紧日子”换取人民群众的“好日子”。加强重点关键领域监管，强化廉政风险管控，支持纪检监察机关依法履行职责，严肃查处各类违法违纪行为和群众身边腐败问题，实现[干部清正、政府清廉、政治清明](https://www.baidu.com/link?url=v-R-CIPnWi9EMa8SsaYaPBKqCKv23tcYqoOvY8MetyWM_sX8XRoNOLQ-S9k1QcAJVfKNuT0IXpjsCIfXH4UYBCD1-tjGz6ZCAoNJKD0uzDG&wd=&eqid=db10cd5f00036273000000025e95d27d)。

各位代表，只有干出来的精彩，没有等出来的辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、不负韶华，一锤接着一锤敲，咬定目标用心干，奋力夺取全面建成“小康乡宁”的伟大胜利！